



2º FORO REGIONAL DE  
**DESARROLLO ECONÓMICO  
LOCAL PARA AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE**  
TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

## SESIÓN DE PANEL

**Título de la sesión:** Entorno empresarial, políticas y medidas para la transformación/diversificación de la estructura productiva desde el ámbito territorial

**Fecha y hora:** 29 de Junio de 2017, 14:15-15:45 hs.

**Salón:** Sala Zafiro

**Organizadores:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

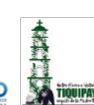
**Persona de contacto (nombre y correo):**

### Breve resumen de la sesión:

Para enfrentar los desafíos de la creciente integración económica regional y global, se ha venido generando en la región de LAC una expansión de políticas de desarrollo productivo y empresarial centradas en la valorización del potencial económico de los territorios, a partir del diálogo entre actores públicos y privados y la promoción de entornos propicios para la innovación productiva y el desarrollo empresarial.

La sesión va a explorar las implicaciones y el potencial de este proceso de 'territorialización' de las políticas de desarrollo productivo, con respecto a su vinculación con los temas de la competitividad y de la integración, cohesión e igualdad en / y entre los territorios en un marco de transformación y diversificación de las estructuras productivas.

### 1. Nota de Concepto del Panel/Taller:





2º FORO REGIONAL DE  
DESARROLLO ECONÓMICO  
LOCAL PARA AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE  
TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

Alrededor de las últimas dos décadas, los procesos de globalización y consecuente reestructuración de la economía mundial han generado una mayor exposición de las economías locales a los mercados externos, y una evolución del paradigma tecnológico y organizacional asociada a la incorporación de innovaciones y una apuesta por el valor agregado de los productos en términos de intensidad de conocimiento, calidad y diferenciación.

Estos factores han revelado diferencias en la capacidad de los sistemas productivos locales de enfrentar los desafíos de la integración económica regional y global, resultando en brechas internas de productividad y crecientes desigualdades regionales.

Eso se ha traducido en una demanda creciente desde el nivel local para enfrentar, de un lado, el riesgo de marginalización de territorios y grupos de población, y aprovechar de otro lado de la oportunidad de acceso e integración con los mercados emergentes y con una creciente demanda interna, lo que resulta en la necesidad de establecer sobre nuevas bases la capacidad de los territorios de competir en un espacio global.

Se ha venido así verificando en la región de LAC, en paralelo y como complemento de la gradual descentralización y *'territorialización'* de la gestión pública, una expansión de políticas de desarrollo productivo y empresarial centradas en la activación y valorización de los activos territoriales a través del diálogo y la colaboración entre los sectores público y privado en asociación con la academia y la sociedad civil.

Se trata de políticas y estrategias de abajo hacia arriba, regidas por uno o más niveles sub-nacionales, que se encargan de promover el desarrollo empresarial centrado en las pequeñas y medianas empresas locales, la articulación entre la producción local y las cadenas de valor globales, y el uso de redes de instituciones locales para canalizar la innovación y el desarrollo tecnológico.

Tales políticas se basan en el reconocimiento que la productividad empresarial, más allá del contexto macro-económico y sectorial, tiene un importante componente sistémico, es decir, es determinada en buena medida por las condiciones del entorno en que operan las empresas y su capacidad de generar e incorporar innovaciones a fin de construir ventajas competitivas dinámicas. Eso incluye el marco jurídico y regulatorio, la investigación y desarrollo para la innovación, la disponibilidad de recursos humanos calificados, de servicios de apoyo a la actividad productiva y de la infraestructura y equipamiento de calidad para la logística y el acceso a mercados. A nivel meso, se destacan y suman así tres capitales fundamentales: el organizacional que genera las economías de aglomeración; el logístico que integra los ejes de infraestructura como transporte multimodal, telecomunicaciones y energía; y el intelectual que se enfoca hacia la capacidad creativa sistémica para promover la innovación en varios campos.

Las condiciones de los entornos territoriales definen por tanto un campo más amplio de





## 2º FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

aspectos que los relativos al mundo empresarial, mostrando la relevancia de las circunstancias sociales, institucionales, políticas y culturales para la construcción de competencias favorables a la incorporación de innovaciones y la generación de actitudes emprendedoras. Así, en las redes de empresas y sistemas productivos locales las competencias vienen, en general, definidas por las complementariedades entre actividades, instituciones y organizaciones, y por la forma cómo éstas se gestionan. Se trata de un hecho colectivo y no una circunstancia individual.

El concepto de territorio permite igualmente relacionar la estrategia de competitividad con la de inclusión y cohesión socio-económica. Es en espacios geográficos concretos donde los diversos tipos de actores, incluyendo los grupos más vulnerables y a riesgo de marginalización, llevan adelante sus actividades y establecen instituciones que facilitan las interrelaciones y flujos económicos. Al mismo tiempo, se reconoce que las desigualdades en niveles de productividad y de las condiciones de vida de la población son fenómenos relacionados e interdependientes: a la desigualdad de ingresos subyace una heterogeneidad en niveles y velocidades de productividad, por lo que su superación requiere un cambio de estructuras productivas que a su vez supone una especificidad territorial.

El conjunto de las condiciones estructurales de tipo productivo e institucional, y de los factores endógenos propios a cada territorio y cuya activación permite lograr procesos virtuosos de crecimiento y desarrollo, tiene igualmente que ver con una dimensión 'relacional', determinando diferentes niveles de desarrollo/integración económica entre territorios más avanzados y otros más rezagados o en declive.

Las políticas que pueden contribuir al cierre de estas brechas territoriales incluyen la transformación y la diversificación de estructuras productivas en los territorios rezagados o periféricos (como la promoción de sectores o actividades intensivas en conocimiento, aprendizaje e innovación y con alto poder de difusión del progreso técnico, o de sectores y actividades con alta demanda interna y externa que permitan a la vez incrementos de empleo); la atenuación de los procesos migratorios y la retención de fuerza de trabajo calificada; la formación de capital humano especializado; políticas nacionales de retención, captación y redistribución territorial de ingresos; el fortalecimiento de la organización social y mecanismos de gobernanza y planificación territorial en los territorios rezagados para mejorar su posicionamiento en el diseño de políticas públicas nacionales, regionales y locales.

El tema de la igualdad y de la cohesión territorial en sus diferentes dimensiones (tanto dentro como entre los territorios) se cruza entonces con el tema de la eficiencia económica en términos de competitividad territorial como tema central de discusión e investigación.

### 2. Objetivo de la sesión:

Analizar la vinculación y relación dinámica entre territorios, productividad empresarial,





2<sup>DO</sup> FORO REGIONAL DE  
**DESARROLLO ECONÓMICO  
LOCAL PARA AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE**  
TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

igualdad y cohesión socio-económica y territorial, como nueva base de competitividad en un marco de transformación y diversificación de las estructuras productivas y su integración en ámbito regional y global.

### 3. Puntos clave de la discusión:

- Las determinantes territoriales de la productividad empresarial: variables y dimensiones
- Entorno territorial e innovación productiva en un nuevo paradigma tecnológico y económico global: servicios de proximidad, recursos humanos calificados, creación y difusión del conocimiento, organización y agregación de los actores económicos.
- El rol clave de los marcos institucionales: diálogo social, planificación integral, coherencia de políticas, para la creación de valor desde los ámbitos territoriales
- Cohesión territorial y eficiencia económica: ¿la inclusión y la igualdad como factores de competitividad?
- Desigualdades territoriales y competitividad sostenible: políticas para la integración centro-periferia como base de cambio estructural con igualdad desde los territorios

### 4. Lista de ponentes invitados/moderador:

- Carlos Lima, Director de Emprendimiento e Innovación de El Alto, Bolivia
- Enrique Gallicchio, Consultor PNUD y Experto en Desarrollo Económico Local, Uruguay
- Juan Ríos del Prado, Rector de la Universidad Mayor de San Simón, Bolivia
- Pedro Arenas Granados, Director de Secretariado de Relaciones con Iberoamérica, Universidad de Cádiz, España
- Verónica Guzmán, Directora Nacional de Cooperación, Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, Ecuador

**Modera:** Juan Alejandro Saavedra Castellanos, Director de Asuntos Autonómicos Económicos Financieros, Servicio Estatal de Autonomías, Bolivia

