



2º FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

SESIÓN DE PLENARIA

Título de la sesión: Políticas públicas innovadoras para la competitividad y la transformación de las desigualdades territoriales

Fecha y hora: 29 de Junio de 2017, 09:00-10:30 hs.

Salón: Gran Salón Regina

Organizadores: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Persona de contacto (nombre y correo):

Breve resumen de la sesión:

A pesar de los logros alcanzados en materias de reducción de la pobreza y competitividad América Latina sigue siendo una de las regiones con mayor desigualdad del planeta. Es necesario disminuir las desigualdades dentro de los países y las desigualdades territoriales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Estas brechas territoriales se producen en gran medida por la desigualdad de la productividad de las empresas entre los territorios. La trayectoria de crecimiento actual está alcanzando serios límites para asegurar el bienestar creciente de las mayorías latinoamericanas y caribeñas. Eso implica una nueva trayectoria de cambio estructural con igualdad para hacer frente a las nuevas circunstancias, que requiere a su vez de una especificidad territorial, y de forma particular la concertación de un 'pacto social', como convergencia de actores políticos y sociales mediante acuerdos sobre el conjunto de instituciones —normas y organismos que aseguran su cumplimiento— y de políticas públicas necesarios para asegurar que esta nueva trayectoria sea efectiva y deliberada. En otras palabras, resulta necesario contar con políticas públicas innovadoras para la competitividad que resulten en mayor inclusión económica y social de cara a promover el desarrollo sostenible y equilibrado territorialmente.

1. Nota de Concepto del Panel/Taller:





2º FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

La última década en LAC ha sido un periodo de cambios y avances sustantivos en ámbito político, social, económico y ambiental, fruto de procesos estructurales de transición y modernización económica y social que las políticas públicas han acompañado abordando tanto el patrón de crecimiento económico como los logros sociales, laborales, educativos.

Sin embargo, y a pesar de los resultados agregados en la lucha a la pobreza, una dinámica de crecimiento económico sostenido no se ha suficientemente traducido en una reducción de la desigualdad, aún más considerada desde una perspectiva multidimensional, por lo cual grupos significativos de población se encuentran en condición de vulnerabilidad socio-económica, exclusión y discriminación o subordinación social.

Más allá de la desigualdad entre grupos sociales, la región sufre de profundas brechas internas de productividad y crecientes desigualdades regionales y territoriales. Los mecanismos determinantes de la desigualdad territorial residen por un lado en las diferencias en la dotación de factores de competitividad (capacidad político-institucional, capital social, cooperación y aprendizaje) de los territorios y sus distintas capacidades de competir en un contexto global desde cadenas de valor territorial, satisfaciendo las demandas de cambio tecnológico y organizacional que surgen por una mayor exposición a los mercados externos.

Por otro lado, la desigualdad entre territorios se relaciona con la dinámica centro-periferia, incluyendo en ese caso diferencias en la estructura y capacidad productiva, la transferencia geográfica de ingresos desde las periferias hacia los principales centros metropolitanos, procesos de migración selectiva, todos aspectos que contribuyen generalmente a agravar el rezago de la periferia reforzando una dinámica de polarización.

Las políticas que pueden contribuir al cierre de estas brechas territoriales incluyen la transformación y la diversificación de estructuras productivas en los territorios rezagados o periféricos (como la promoción de sectores o actividades intensivas en conocimiento, aprendizaje e innovación y con alto poder de difusión del progreso técnico, o de sectores y actividades con alta demanda interna y externa que permitan a la vez incrementos de empleo); la atenuación de los procesos migratorios y la retención de fuerza de trabajo calificada; la formación de capital humano especializado; políticas nacionales de retención, captación y redistribución territorial de ingresos; el fortalecimiento de la organización social y mecanismos de gobernanza y planificación territorial en los territorios rezagados para mejorar su posicionamiento en el diseño de políticas públicas nacionales, regionales y locales.

Lo que sea el peso respectivo de los varios determinantes de la desigualdad territorial, es cierto que la trayectoria de crecimiento reciente ha mostrado serios límites en asegurar y estabilizar el bienestar de la mayoría de las poblaciones latinoamericanas y caribeñas. Eso implica la necesidad de una nueva trayectoria de cambio estructural con igualdad para hacer frente a las nuevas circunstancias, lo que requiere a su vez de una especificidad territorial.

Al llevar décadas de procesos de descentralización, en los últimos años diversos países de





2º FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

América Latina han reconocido las disparidades regionales como un problema nacional¹. Se han venido así impulsando estrategias y políticas nacionales orientadas a reducir los marcados desequilibrios internos. Como parte de estas 'agendas de desarrollo territorial' se citan las políticas de descentralización, el fomento de la competitividad territorial, la promoción de aglomeraciones productivas (clústeres), la inversión en infraestructuras, la integración transfronteriza, las políticas de ordenamiento territorial.

Sin embargo, hay que señalar una diferencia entre la promoción de iniciativas de desarrollo territorial surgidas de los esfuerzos de concertación locales en los distintos territorios, y las intervenciones diseñadas desde el nivel central para enfrentar las desigualdades territoriales existentes. Se ha demostrado que el análisis de las desigualdades regionales y el diseño de políticas públicas para contrarrestarlas no son suficientes para definir un panorama del desarrollo territorial; se requiere, por lo tanto, que las políticas nacionales de desarrollo regional o territorial faciliten la construcción de condiciones favorables para el despliegue de iniciativas de desarrollo desde los territorios, lo que abre un claro espacio de complementariedad.

En paralelo, y en respuesta a una demanda creciente desde el nivel local para enfrentar las desigualdades y el riesgo de marginalización de territorios y grupos de población, se ha originado por tanto un cambio sustantivo en las políticas de fomento y transformación productiva, desarrollo empresarial y del empleo. Tras casi dos décadas de escasa presencia gubernamental en apoyo al desarrollo productivo, la región está experimentando una expansión de las políticas productivas enfocadas en las ventajas competitivas a nivel territorial y en la colaboración entre los sectores público y privado en asociación con la sociedad civil.

Se ha venido así definiendo un entorno propicio y oportunidades para la mejora de la productividad y competitividad a través de estrategias de desarrollo económico territorial (DET). Nuevas políticas de abajo hacia arriba, regidas por uno o más niveles sub-nacionales, se encargan de promover el desarrollo empresarial centrado en las pequeñas y medianas empresas locales, la articulación entre la producción local y las cadenas de valor globales, y el uso de redes de instituciones locales para canalizar la innovación y el desarrollo tecnológico.

Políticas centradas en el territorio como sistema integrado y socialmente construido permiten igualmente relacionar la estrategia de competitividad con la de inclusión y cohesión socio-económica, mostrando y realizando la conexión entre la capacidad de innovación, los niveles de productividad y las condiciones de vida y el bienestar de los ciudadanos, junto a las relaciones entre ellos en un marco de confianza, diálogo y cooperación.

En conclusión, los logros sociales y económicos recientes alcanzados en la región fueron

¹ Si la desigualdad territorial es un problema que ocupa la agenda de políticas públicas, el tema aún no ha entrado lo suficiente en la agenda supranacional, es decir, la agenda de las iniciativas de integración y cooperación entre países que permitan buscar soluciones regionales a los temas que la región tiene en común adentro de su gran diversidad.





2º FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

moldeados por políticas públicas innovadoras y por intervenciones estratégicas en el proceso de desarrollo². En un contexto en rápida transformación, y en respuesta a problemas complejos y multidimensionales, hay que ir más allá del crecimiento económico para seguir reduciendo la pobreza y la desigualdad entre y dentro de los países.

Los gobiernos necesitan contar con políticas e instrumentos efectivos para confrontar exclusiones, inseguridad, discriminaciones y desigualdades históricas que no se vinculan sólo al nivel de ingreso. No es suficiente avanzar ‘cerrando brechas’, sino nivelando y consolidando los pisos de ciudadanía y capacidades de acceso.

Esto pasa por contar con una agenda basada en: i) intervenciones multisectoriales, y cuyo centro de gravedad es la construcción de una universalidad efectiva de los derechos, así como políticas que permitan proteger los logros alcanzados; ii) políticas para incluir, es decir, para atacar aquellas exclusiones que trascienden las líneas de pobreza —incluidas la discriminación contra los pueblos indígenas y afrodescendientes de la región, la violencia de género y otras formas de exclusión relacionadas con el color de la piel, la residencia en zonas rurales y la identidad sexual. iii) una nueva arquitectura para construir progreso integral con base en una mayor articulación horizontal, vertical e interterritorial de la política pública, con especial énfasis en la participación ciudadana que tiene un rol trascendental en la articulación de esta arquitectura.

En pocas palabras, resulta imperativo establecer un marco de políticas innovadoras, holísticas y universales que conjuguen la competitividad y la cohesión socio-económica y territorial como elementos que se refuerzan entre sí para dar respuesta a los problemas multidimensionales del desarrollo y superar así las profundas desigualdades territoriales en la coyuntura actual.

2. Objetivo de la sesión:

Analizar y reflexionar sobre la importancia de contar con políticas públicas innovadoras así como con intervenciones estratégicas para la competitividad encaminadas a la superación y transformación de las desigualdades territoriales.

3. Puntos clave de la discusión:

- Reflexión sobre la inclusión y la igualdad como factores para la eficiencia económica e igualdad territorial.
- Análisis sobre los componentes más estratégicos para promover la competitividad territorial y cómo esto afecta a las desigualdades en y entre los territorios.
- Presentar políticas públicas innovadoras e intervenciones estratégicas para la

² http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/human_development/informe-regional-sobre-desarrollo-humano-para-america-latina-y-e.html





2º FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

TIQUIPAYA, COCHABAMBA - BOLIVIA - 27 -30 JUNIO 2017

competitividad que hayan sido determinantes a la hora de superar brechas y desigualdades territoriales.

Propuesta de temas y preguntas a los ponentes para orientar la discusión:

¿Cómo se puede asegurar que políticas y medidas para la inclusión social y la igualdad se traducen en factores de competitividad?

¿Cuál es el potencial de enfrentar y reducir las desigualdades territoriales a través de marcos de gobernanza supranacional e integración y cooperación regional/territorial?

¿Se puede asumir un modelo basado en la complementariedad e integración económica entre centro-periferia/rural-urbano como vehículo de competitividad con igualdad territorial?

¿ En qué medida es necesario hablar de compensaciones entre eficiencia económica y reducción de la desigualdad/promoción de la cohesión? ¿Al contrario, como se puede lograr un escenario 'win-win' a través de políticas integradas e intersectoriales?

El territorio como base de la vinculación entre competitividad y transformación de las desigualdades: marcos normativos e institucionales, participación y cooperación, criterios de sostenibilidad socio-económica e ambiental.

¿Cuál es el rol y potencial de las políticas específicas (empleo, innovación y diversificación productiva, empoderamiento económico de los jóvenes y las mujeres, formación de capacidades) para relacionar el desarrollo económico local y territorial con la igualdad y la cohesión social y territorial?

4. Lista de ponentes invitados/moderador/ (confirmados y por confirmar):

- Antonio Zurita, Director General de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas, España
- Fabrizio Feliciani, Director Regional de UNOPS para América Latina y el Caribe, Panamá
- Luis Revilla, Alcalde de la Paz, Bolivia
- Milton Gustavo Baroja Narváz, Presidente del CONGOPE y Prefecto de Pichincha, Ecuador
- Sara Hoeflich de Duque, Gerente de Programas de la Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Regionales (CGLU), Alemania

Modera: William Díaz Menéndez, Director de Organismos Económicos Internacionales del Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera (MINCEX), Cuba

